МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СЕЛИЯРОВО

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СЕЛИЯРОВО

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 15.11.2016 № 242-р

с.Селиярово

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Селиярово

на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов

В соответствии с решением Совета депутатов от 12 декабря 2007 года № 53 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Селиярово, на основании порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период:

1. Одобрить:

1.1. основные [направления](#P30) налоговой и бюджетной политики сельского поселения Селиярово на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 1;

1.2. характеристики проекта решения Совета депутатов сельского поселения Селиярово о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 2.

2. Администрации сельского поселения Селиярово при подготовке проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов руководствоваться основными [направления](#P30)ми налоговой и бюджетной политики Ханты-Мансийского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на главного бухгалтера администрации сельского поселения Л.М.Черненко.

Глава сельского поселения Н.П.Шалкова

Приложение 1

к распоряжению администрации

сельского поселения Селиярово

от 15.11.2016 № 242-р

Основные направления

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Селиярово

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Селиярово (далее также сельское поселение, муниципальное образование) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, распоряжение администрации Ханты-Мансийского района от 28 октября 2016 года № «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Ханты-Мансийского района на 2017 год и плановый период2018 и 2019 годов».

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения является описание условий и подходов к составлению проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, формированию его основных характеристик: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

Раздел I. Цели и задачи налоговой политики сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основные подходы к ее формированию

Налоговая политика сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет сельского поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органа местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

* своевременность внесения изменений в законодательство сельского поселения о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
* совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет сельского поселения;
* отмены с 2019 года неэффективных налоговых льгот.

Меры в области налоговой политики сельского поселения Селиярово, планируемые к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов:

* сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельского поселения;
* оптимизация льгот по местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности применения, ограничение предоставления налоговых льгот;
* мероприятия по пересмотру ставок по имущественным налогам с возможностью дифференциации ставок по налогу на имущество исходя из анализа налоговой нагрузки;
* увеличение доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, в том числе от услуг в социальной сфере;
* взаимодействие с крупными налогоплательщиками на территории сельского поселения в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств в бюджет;
* вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости;
* проведение дальнейшей работы по мониторингу предприятий малого и среднего бизнеса по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, своевременной уплате текущих платежей и налогов, сокращению задолженности по налоговым платежам;
* реализация мероприятий, предусмотренных для повышения конкурентоспособности товаров и услуг субъектов малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории сельского поселения, в том числе в аграрном секторе экономики, являющемся основополагающим для экономики сельского поселения;
* координация деятельности администрации муниципального образования с налоговыми, правоохранительными органами и службой судебных приставов, направленная на повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Каждое направление должно содержать конкретный комплекс мероприятий, результатом реализации которых должно быть увеличение налогового потенциала бюджета сельского поселения.

Раздел II. Цели и задачи бюджетной политики сельского поселения, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджетная политика сельского поселения на 2017-2019 годы) будет реализовываться в условиях продолжающихся кризисных явлений в экономике непосредственно влияющих на экономические показатели развития сельского поселения и его бюджетную систему.

Бюджетная политика сельского поселения на 2017-2019 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития сельского поселения, посредством формирования сбалансированного бюджета сельского поселения и обеспечение его оптимальной структуры.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие три года является обеспечение сбалансированного бюджета сельского поселения посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания дефицита на безопасном уровне.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы сельского поселения необходимо осуществить разработку бюджетного прогноза на долгосрочный период, увязать стратегическое и бюджетное планирование. Бюджетный прогноз на долгосрочный период позволит обеспечить планирование предельных расходов на финансирование муниципальных программ сельского поселения, а именно предельных возможностей для их реализации, определить оценку допустимых бюджетных рисков для своевременной проработки мер по их минимизации.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы исходя из консервативного варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, ограничения по дефициту бюджета сельского поселения не более 10 процентов от доходов бюджета сельского поселения, за исключением безвозмездных поступлений и сохранения безопасного уровня долговой нагрузки.

Базой для формирования действующих расходных обязательств в бюджетных проектировках на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов послужили утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

Параметры бюджета на предстоящий период во многом определены сложившейся экономической ситуацией, в том числе влияющей на исполнение его доходной части. В связи с чем бюджетная политика сельского поселения в области доходов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение положительной динамики поступлений в бюджет.

Мероприятиями по решению поставленных на следующий бюджетный период задач в области доходов станут:

* обеспечение поступлений в бюджет сельского поселения доходных источников в запланированных объемах. Продолжится работа по информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками сельского поселения в части представления сведений о предполагаемых к уплате либо возврату сумм основных налогов в бюджет сельского поселения, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по налогам и сборам, по анализу исполнения доходов;
* оптимизация процедуры администрирования доходов бюджета сельского поселения, и повышения уровня прогнозирования поступлений доходов;
* обеспечение качественного администрирования доходов бюджета сельского поселения;
* взаимодействие с организациями, формирующими налоговый потенциал сельского поселения.

Задача повышения качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления с элементами проектного управления является одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета.

При формировании бюджета сельского поселения на предстоящий период работа органа местного самоуправления сельского поселения должна быть выстроена не на возможность получения дополнительного финансирования, а прежде всего на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах сельского поселения.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

С 2016 года все муниципальные услуги и работы предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями, утвержденными на основании федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) работ и услуг.

При формировании обоснованных нормативов затрат необходимо продолжить переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учётом региональной и отраслевой специфики). При этом следует обеспечить:

* снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению;
* установление нормативов по всем группам материальных затрат.

Приоритетом в части исполнения социальных обязательств в предстоящем периоде остается финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников в сфере культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Бюджетные ассигнования в сфере культуры в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, спорта и туризма на территории сельского поселения на 2014 – 2019 годы» будут направлены на создание условий для удовлетворения культурных потребностей жителей сельского поселения Селиярово, укрепление материально-технической базы учреждения культуры.

Для выполнения задачи по сохранению культурного и духовного наследия сельского поселения предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)», расположенных на территории сельского поселения.

Так же в планируемом периоде продолжится работа по созданию условий для повышения качества и разнообразия услуг оказываемых муниципальным учреждением культуры, созданию условий для обеспечения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере культуры.

В условиях социально-экономического развития муниципалитета особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. В настоящее время назрела ситуация, когда необходимо принимать действенные меры по качественному улучшению состояния здоровья населения, формированию новых ценностных ориентиров молодежи (включающих неприятие вредных привычек), высокого уровня гражданственности и патриотизма.

Отдельным вопросом бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий для массового вовлечения населения к занятиям физической культурой и спортом.

В составе муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения на 2016 – 2019 годы» будет продолжено выполнение мероприятий по обеспечению экономии энергетических ресурсов.

Обеспечение жильем и поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установленных решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, будут осуществляться в ходе реализации муниципальной программы «Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения на 2014 – 2019 годы».

В предстоящий период будет продолжена реализация мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие агропромышленного комплекса сельского поселения на 2014-2019 годы», направленных на обеспечение продовольственной безопасности путем удовлетворения потребности населения в продуктах питания за счет внутреннего производства, увеличение объема и ассортимента конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом на внутреннем рынке.

В плановом периоде будет продолжена работа по предоставлению государственной поддержки, с учетом изменения условий предоставления субсидий на поддержку животноводства, учитывающих наличие маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет продолжена работа по формированию эффективной системы управления муниципальным имуществом сельского поселения, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий органу местного самоуправления сельского поселения, оперативности принятия решений по вопросам управления муниципальным имуществом, достоверному учету и контролю за использованием и сохранностью муниципального имущества, увеличению доходной базы бюджета сельского поселения.

В муниципальной программе «Развитие транспортной системы на территории сельского поселения на 2014 - 2019 годы» сохранится приоритетное направление в содержании внутрипоселковых дорог.

В планируемый бюджетный цикл 2017-2019 годов продолжится реализация мероприятий по ремонту автомобильных дорог в сельском поселении.

Средства дорожного фонда сельского поселения в трехлетней перспективе будут направляться на строительство, содержание и ремонт сети автомобильных дорог.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в сельском поселении в 2017-2019 годах направлена на:

* обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета сельского поселения,
* повышение ответственности органа местного самоуправления сельского поселения за сбалансированность местного бюджета;
* улучшение качества управления муниципальными финансами;
* повышение эффективности расходования бюджетных средств.

При этом орган местного самоуправления сельского поселения в условиях бюджетных ограничений должен, прежде всего, обеспечить безусловное исполнение в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, эффективно управлять бюджетными ресурсами.

Обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников должно обеспечиваться за счёт средств местного бюджета сельского поселения, в том числе высвобождаемых в результате сокращения неэффективных расходов.

Учитывая бюджетные ограничения на фоне сложной экономической ситуации, органу местного самоуправления сельского поселения необходимо в пределах имеющихся ресурсов, а также за счет мобилизации доходов, оптимизации расходов обеспечить формирование сбалансированности бюджета на очередной бюджетный цикл.

Приложение 2

к распоряжению администрации

сельского поселения

от 15.11.2016 № 242-р

Характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Селиярово на 2017 год и на плановый период

2018 и 2019 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Доходы | 32 198,1 | 29 182,9 | 30 758,7 |
| Расходы | 32 198,1 | 29 182,9 | 30 758,7 |
| Дефицит (-),Профицит (+) | - | - | - |